

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea  
și completarea Legii nr.416/2001 privind  
venitul minim garantat**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B473 din 2.10.2008,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, preconizând măsuri pentru stimularea ocupării forței de muncă de către persoane apte de muncă și care nu au ajuns la vârsta de pensionare, constând în acordarea ajutorului social concomitent cu remunerația lunară obținută în urma încadrării în muncă, redus gradual pe o perioadă de 1 an, ceea ce le va permite în final obținerea unui salariu mediu atractiv și stimulat, în comparație cu ajutorul social care conduce la dependența de sistem.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, împrumutând acest caracter de la actul normativ de bază asupra căruia intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor

bugetelor administrațiilor publice locale, conform prevederilor art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, inițiatorii trebuie să prevadă **sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.**

3. Deoarece natura intervenției legislative preconizate este de completare, nu și de modificare a Legii nr.416/2001, titlul trebuie redactat, astfel:

„Lege pentru completarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat”.

4. Având în vedere faptul că se propune completarea actului normativ de bază cu un singur articol care, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, nu poate alcătui o secțiune în economia actului, secțiunea necesitând a fi compusă din mai multe articole, propunem ca noul articol să fie integrat în finalul Secțiunii a 5-a din Capitolul I, respectiv după art.21, și să fie identificat ca art.21<sup>1</sup>.

De aceea, propunem reformularea **părții dispozitive a articolului unic**, astfel:

„Articol unic. - După articolul 21 din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.401 din 20 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.21<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:

„Art.21<sup>1</sup>. - .....

Urmează ca noul text să fie marcat ca „Art.21<sup>1</sup>”, în loc de „Art.22”, deoarece art.22 există deja în cuprinsul actului normativ de bază.

Pe cale de consecință, sintagma „- După SECȚIUNEA a 5-a a capitolului I se introduce SECȚIUNEA a 6-a „Măsuri privind stimularea ocupării forței de muncă” cu următorul cuprins:” trebuie eliminată.

5. Referitor la **alin.(1)** al noului articol, pentru o exprimare adecvată în context, sugerăm următoarea reformulare:

„Art.21<sup>1</sup>. - (1) În vederea stimulării ocupării forței de muncă, persoanele apte de muncă, care nu au vârsta standard de pensionare și care sunt beneficiare ale drepturilor prevăzute de prezenta lege, au dreptul la venitul minim garantat, conform prevederilor alin.(4), dacă sunt încadrate în muncă pentru o activitate calificată sau necalificată, concomitent cu salariul primit de la locul de

muncă, pe o perioadă de 1 an, din momentul încadrării în muncă, în condițiile prevăzute de prezenta lege”.

Totodată, apreciem că este absolut necesar ca, subsecvent primului alineat, să fie inserat un alt text, care să prevadă cel puțin generic, un plafon maxim de salariu al beneficiarilor care ar putea permite și acordarea concomitentă a sumelor reprezentând, în fapt, ajutorul social.

De asemenea, în finalul proiectului ar trebui să fie reglementată situația acordării celorlalte facilități prevăzute de Legea nr.416/2001 în cazul depășirii prin cumul a nivelului maxim de venit prevăzut de lege pentru acordarea ajutorului social.

**6. La alin.(2)** al noului articol, pentru rigoarea exprimării, partea de debut a textului trebuie redactată, astfel:

„(2) Beneficiarii prevăzuți la alin.(1) au obligația de a urma ...”

Totodată, pentru o corectă aplicare a legii, este necesar ca textul să menționeze expres dacă sunt avute în vedere și persoanele calificate care ar trebui să urmeze programe de pregătire profesională.

Această necesitate derivă din faptul că, potrivit Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Normelor metodologice de aplicare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.174/2002, programele de pregătire profesională pot fi inițiate pentru calificare, pentru recalificare, pentru perfecționare sau specializare.

**7. Referitor la norma de la alin.(3)**, semnalăm faptul că ajutorul social se acordă de primării. De aceea, primăriile ar trebui să transmită, inițial, agențiilor teritoriale pentru ocuparea forței de muncă tabelul nominal cu beneficiarii venitului minim garantat și, ulterior, acestea să comunice primăriilor lista persoanelor angajate.

**8. La alin.(4)**, soluția legislativă trebuie revăzută și reformulată în sensul a ceea ce se dorește a se reglementa, întrucât în actuala formulare textul este lipsit de claritate, noțiunea de „ajutor social” fiind confundată cu cea a „venitului minim garantat”.

În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, dreptul la un venit minim garantat, ca formă de asistență socială, se asigură prin acordarea unui ajutor social lunar, cuantumul ajutorului social stabilindu-se ca diferență între nivelurile

lunare ale venitului minim garantat prevăzute la art.4 din lege și venitul minim net lunar al familiei sau persoanei singure.

Sub aspectul redactării, la partea introductivă a textului, este necesară reformularea sintagmei „în condițiile articolului 22 alineat (2)” sub forma „în condițiile prevăzute la alin.(2)”. Propunerea este valabilă și pentru **alin.(5)**, cu referire la sintagma „conform articolului 22 alineat (2)”.

De asemenea, pentru respectarea prevederilor art.47 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, enumerările din text trebuie marcate prin literele a), b), c) și d), care vor înlocui liniuțele folosite în proiect.

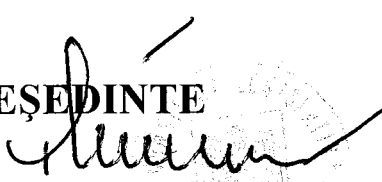
**9.** La textul propus pentru **alin.(5)**, pentru rigoare normativă, propunem ca sintagma „Beneficiarul prevederile acestei legi venitului minim garantat” să fie înlocuită prin sintagma „Beneficiarul ajutorului social”.

Semnalăm faptul că beneficiarii de ajutor social nu pot restitui sumele de conversie și reconversie pentru că nu intră în posesia lor, ci doar participă la programe.

Apreciem că aceștia ar putea, eventual, fi obligați să suporte contravaloarea cursurilor de pregătire din cadrul programului. Însă în situația acestor persoane, posibilitatea de plată este puțin probabilă.

Față de cele de mai sus, sugerăm reanalizarea normei propuse la alin.(5).

PREȘEDINTE

  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1336 / 20. 10. 2008.